
NUEVO SISTEMA DE COMPRAS
Y CONTRATOS DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
COMENTARIOS AL DECRETO 1510 DE 2013
MANUALES Y GUÍAS DE COLOMBIA COMPRA
EFICIENTE

SEGUNDA EDICIÓN AUMENTADA Y AJUSTADA

2014



Índice general

PARTE MOTIVA DEL DECRETO 1510 DE 2013.....	17
--	----

DISPOSICIONES GENERALES

TÍTULO I

CONCEPTOS BÁSICOS PARA EL SISTEMA DE COMPRAS Y CONTRATACIÓN PÚBLICA

CAPÍTULO I

OBJETIVOS.....	25
ARTÍCULO 1. <i>Objetivos del Sistema de Compras y Contratación Pública</i>	25

CAPÍTULO II

PARTÍCIPES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	26
ARTÍCULO 2. <i>Partícipes de la Contratación Pública</i>	26

CAPÍTULO III

DEFINICIONES.....	75
ARTÍCULO 3. <i>Definiciones</i>	75

CAPÍTULO IV

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES	141
ARTÍCULO 4. <i>Plan Anual de Adquisiciones</i>	141
ARTÍCULO 5. <i>No obligatoriedad de adquirir los bienes, obras y servicios contenidos en el Plan Anual de Adquisiciones</i>	146
ARTÍCULO 6. <i>Publicación del Plan Anual de Adquisiciones</i>	146
ARTÍCULO 7. <i>Actualización y del Plan Anual de Adquisiciones</i>	148

CAPÍTULO V

REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES —RUP—	150
ARTÍCULO 8. <i>Inscripción, renovación, actualización y cancelación del RUP</i>	150
ARTÍCULO 9. <i>Información para inscripción, renovación o actualización</i>	157
ARTÍCULO 10. <i>Requisitos habilitantes contenidos en el RUP</i>	164
ARTÍCULO 11. <i>Función de verificación de las cámaras de comercio</i>	213
ARTÍCULO 12. <i>Formulario</i>	215
ARTÍCULO 13. <i>Certificado del RUP</i>	215
ARTÍCULO 14. <i>Información de multas, sanciones, inhabilidades y actividad contractual</i>	216

CAPÍTULO VI

ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO Y DE LOS OFERENTES POR PARTE DE LAS ENTIDADES ESTATALES

ARTÍCULO 15. <i>Deber de análisis de las Entidades Estatales</i>	225
ARTÍCULO 16. <i>Determinación de los requisitos habilitantes</i>	239
ARTÍCULO 17. <i>Evaluación del riesgo</i>	243
ARTÍCULO 18. <i>Capacidad Residual</i>	244

CAPÍTULO VII

PUBLICIDAD	254
ARTÍCULO 19. <i>Publicidad en el SECOP</i>	254

TÍTULO II

ESTRUCTURA Y DOCUMENTOS DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN

CAPÍTULO I

PLANEACIÓN	259
ARTÍCULO 20. <i>Estudios y documentos previos</i>	259
ARTÍCULO 21. <i>Aviso de convocatoria</i>	265
ARTÍCULO 22. <i>Pliegos de condiciones</i>	268
ARTÍCULO 23. <i>Observaciones al proyecto de pliegos de condiciones</i>	274
ARTÍCULO 24. <i>Acto administrativo de apertura del proceso de selección</i>	275

CAPÍTULO II

SELECCIÓN	279
ARTÍCULO 25. <i>Modificación de los pliegos de condiciones</i>	279
ARTÍCULO 26. <i>Ofrecimiento más favorable</i>	284
ARTÍCULO 27. <i>Comité evaluador</i>	292
ARTÍCULO 28. <i>Oferta con valor artificialmente bajo</i>	294
ARTÍCULO 29. <i>Inhabilidades con ocasión de la presentación de otras ofertas</i>	298
ARTÍCULO 30. <i>Adjudicación con oferta única</i>	300
ARTÍCULO 31. <i>De la celebración de contratos en desarrollo de encargos fiduciarios o contratos de fiducia</i>	301
ARTÍCULO 32. <i>Inhabilidades de las sociedades anónimas abiertas</i>	302
ARTÍCULO 33. <i>Factores de desempate</i>	303

CAPÍTULO III

CONTRATACIÓN	215
ARTÍCULO 34. <i>De los requisitos de perfeccionamiento, ejecución y pago</i>	310

CAPÍTULO IV

EJECUCIÓN	314
ARTÍCULO 35. <i>Patrimonio autónomo para el manejo de anticipos</i>	314
ARTÍCULO 36. <i>De la determinación de los intereses moratorios</i>	317
ARTÍCULO 37. <i>Obligaciones posteriores a la liquidación</i>	322

DISPOSICIONES ESPECIALES

TÍTULO I

MODALIDADES DE SELECCIÓN

CAPÍTULO I

LICITACIÓN PÚBLICA	329
ARTÍCULO 38. <i>Presentación de la oferta de manera dinámica mediante subasta inversa en los procesos de licitación pública</i>	329
ARTÍCULO 39. <i>Audiencias en la licitación</i>	338

CAPÍTULO II

<i>SELECCIÓN ABREVIADA</i>	344
DISPOSICIONES COMUNES PARA LA SELECCIÓN ABREVIADA PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES	344
ARTÍCULO 40. <i>Pliegos de condiciones</i>	344
SELECCIÓN ABREVIADA PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES POR SUBASTA INVERSA	349
ARTÍCULO 41. <i>Procedimiento para la subasta inversa</i>	349
ARTÍCULO 42. <i>Información de los participantes en la subasta inversa</i> ..	356
ARTÍCULO 43. <i>Terminación de la subasta y adjudicación</i>	356
ARTÍCULO 44. <i>Subasta inversa electrónica o presencial</i>	356
ARTÍCULO 45. <i>Fallas técnicas durante la subasta inversa electrónica</i>	357
SELECCIÓN ABREVIADA PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES POR COMPRA POR CATÁLOGO DERIVADO DE LA CELEBRACIÓN DE ACUERDOS MARCO DE PRECIOS	362
ARTÍCULO 46. <i>Procedencia del Acuerdo Marco de Precios</i>	362
ARTÍCULO 47. <i>Identificación de bienes y servicios objeto de un Acuerdo Marco de Precios</i>	379
ARTÍCULO 48. <i>Utilización del Acuerdo Marco de Precios</i>	379
ARTÍCULO 49. <i>Proceso de contratación para un Acuerdo Marco de Precios</i>	381
SELECCIÓN ABREVIADA PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES EN BOLSAS DE PRODUCTOS	381
ARTÍCULO 50. <i>Régimen aplicable</i>	381
ARTÍCULO 51. <i>Planeación de una adquisición en la bolsa de productos</i>	382
ARTÍCULO 52. <i>Requisitos para actuar como comisionista de Entidad Estatal</i>	383
ARTÍCULO 53. <i>Selección del comisionista</i>	383
ARTÍCULO 54. <i>Disponibilidad presupuestal</i>	384
ARTÍCULO 55. <i>Lista de bienes y servicios de características técnicas uniformes</i>	385

ARTÍCULO 56. <i>Garantía única a favor de la entidad estatal</i>	386
ARTÍCULO 57. <i>Garantías de cumplimiento a favor del organismo de compensación de la bolsa de productos</i>	386
ARTÍCULO 58. <i>Supervisión del cumplimiento de la operación</i>	388
CONTRATACIÓN DE MENOR CUANTÍA	391
ARTÍCULO 59. <i>Procedimiento para la selección abreviada de menor cuantía</i>	391
OTROS PROCESOS DE SELECCIÓN ABREVIADA	399
ARTÍCULO 60. <i>Contratos de prestación de servicios de salud</i>	399
ARTÍCULO 61. <i>Contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto</i>	402
ARTÍCULO 62. <i>Adquisición de productos de origen o destinación agropecuaria</i>	404
ARTÍCULO 63. <i>Contratación de empresas industriales y comerciales del Estado</i>	405
ARTÍCULO 64. <i>Contratación de Entidades Estatales dedicadas a la protección de derechos humanos y población con alto grado de vulnerabilidad</i>	407
ARTÍCULO 65. <i>Selección abreviada para la adquisición de Bienes y Servicios para la Defensa y Seguridad Nacional</i>	409

CAPÍTULO III

CONCURSO DE MÉRITOS	418
ARTÍCULO 66. <i>Procedencia del concurso de méritos</i>	418
ARTÍCULO 67. <i>Procedimiento del concurso de méritos</i>	421
ARTÍCULO 68. <i>Precalificación para el concurso de méritos</i>	427
ARTÍCULO 69. <i>Aviso de convocatoria para la precalificación en el concurso de méritos</i>	427
ARTÍCULO 70. <i>Informe de precalificación</i>	427
ARTÍCULO 71. <i>Audiencia de precalificación</i>	428
ARTÍCULO 72. <i>Efectos de la precalificación</i>	428

CAPÍTULO IV

CONTRATACIÓN DIRECTA	434
ARTÍCULO 73. <i>Acto administrativo de justificación de la contratación directa</i>	434
ARTÍCULO 74. <i>Declaración de urgencia manifiesta</i>	436

ARTÍCULO 75. <i>No publicidad de estudios y documentos previos.....</i>	477
ARTÍCULO 76. <i>Convenios o contratos interadministrativos.....</i>	447
ARTÍCULO 77. <i>No obligatoriedad de garantías.....</i>	459
ARTÍCULO 78. <i>Contratación de Bienes y Servicios en el Sector Defensa, la Dirección Nacional de Inteligencia y la Unidad Nacional de Protección que necesiten reserva para su adquisición.....</i>	459
ARTÍCULO 79. <i>Contratación para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.....</i>	481
ARTÍCULO 80. <i>Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes.....</i>	484
ARTÍCULO 81. <i>Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.....</i>	484
ARTÍCULO 83. <i>Arrendamiento de bienes inmuebles.....</i>	503

CAPÍTULO V

MÍNIMA CUANTÍA.....	514
ARTÍCULO 84. <i>Estudios previos para la contratación de mínima cuantía.....</i>	514
ARTÍCULO 85. <i>Procedimiento para la contratación de mínima cuantía.....</i>	405
ARTÍCULO 86. <i>Adquisición en grandes superficies cuando se trate de mínima cuantía.....</i>	516
ARTÍCULO 87. <i>Garantías.....</i>	516

TÍTULO II

ENAJENACIÓN DE BIENES DEL ESTADO

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES.....	541
ARTÍCULO 88. <i>Aplicación.....</i>	541
ARTÍCULO 89. <i>Frísco.....</i>	541
ARTÍCULO 90. <i>Transferencia de bienes a CISA.....</i>	541
ARTÍCULO 91. <i>Enajenación directa o a través de intermediario idóneo.....</i>	542
ARTÍCULO 92. <i>Selección del intermediario idóneo para la enajenación de bienes.....</i>	542

ARTÍCULO 93.	<i>Objeto del contrato con el intermediario idóneo</i>	542
ARTÍCULO 94.	<i>Estudios previos</i>	545
ARTÍCULO 95.	<i>Aviso de Convocatoria</i>	545
ARTÍCULO 96.	<i>Contenido de los pliegos de condiciones</i>	546
ARTÍCULO 97.	<i>Requisito para la presentación de oferta o postura</i>	547

CAPÍTULO II

MECANISMO DE ENAJENACIÓN	550	
ARTÍCULO 98.	<i>Enajenación directa por oferta en sobre cerrado</i>	550
ARTÍCULO 99.	<i>Enajenación directa a través de subasta pública</i>	551
ARTÍCULO 100.	<i>Enajenación a través de intermediarios idóneos</i>	551

CAPÍTULO III

BIENES INMUEBLES	554	
ARTÍCULO 101.	<i>Avalúo comercial del bien</i>	554
ARTÍCULO 102.	<i>Precio mínimo de venta</i>	555
ARTÍCULO 103.	<i>Otorgamiento de la escritura pública</i>	559
ARTÍCULO 104.	<i>Gastos de registro y derechos notariales</i>	560
ARTÍCULO 105.	<i>Entrega material del bien inmueble</i>	560

CAPÍTULO IV

BIENES MUEBLES	562	
ARTÍCULO 106.	<i>Precio mínimo de venta de bienes muebles no sujetos a registro</i>	562
ARTÍCULO 107.	<i>Precio mínimo de venta de bienes muebles sujetos a registro</i>	562
ARTÍCULO 108.	<i>Enajenación de bienes muebles a título gratuito entre Entidades Estatales</i>	563
ARTÍCULO 109.	<i>Enajenación de otros bienes</i>	564

TÍTULO III

GARANTÍAS

CAPÍTULO I

GENERALIDADES	571	
ARTÍCULO 110.	<i>Riesgos que deben cubrir las garantías en la contratación</i>	571

ARTÍCULO 111. Clases de garantías	571
ARTÍCULO 112. Indivisibilidad de la garantía.....	572
ARTÍCULO 113. Garantía del oferente plural	573
ARTÍCULO 114. Cobertura del riesgo de responsabilidad civil extracontractual	573
ARTÍCULO 115. Garantía de los riesgos derivados del incumplimiento de la oferta.....	577
ARTÍCULO 116. Garantía de cumplimiento.....	578
ARTÍCULO 117. Cubrimiento de la responsabilidad civil extracontractual.	579
ARTÍCULO 118. Suficiencia de la garantía de seriedad de la oferta.....	582
ARTÍCULO 119. Suficiencia de la garantía de buen manejo y correcta inversión del anticipo	583
ARTÍCULO 120. Suficiencia de la garantía de pago anticipado	583
ARTÍCULO 121. Suficiencia de la garantía de cumplimiento	583
ARTÍCULO 122. Suficiencia de la garantía de pago de salarios, presta- ciones sociales legales e indemnizaciones laborales.....	584
ARTÍCULO 123. Suficiencia de la garantía de estabilidad y calidad de la obra	584
ARTÍCULO 124. Suficiencia de la garantía de calidad del servicio	585
ARTÍCULO 125. Suficiencia de la garantía de calidad de bienes.....	585
ARTÍCULO 126. Suficiencia del seguro de responsabilidad civil extracontractual	585
ARTÍCULO 127. Restablecimiento o ampliación de la garantía.....	589
ARTÍCULO 128. Efectividad de las garantías	590

CAPÍTULO II

CONTRATO DE SEGURO	594
ARTÍCULO 129. Amparos	594
ARTÍCULO 130. Cesión del contrato	594
ARTÍCULO 131. Exclusiones.....	594
ARTÍCULO 132. Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad.....	595
ARTÍCULO 133. Improcedencia de la terminación automática y de la facultad de revocación del seguro	595
ARTÍCULO 134. Inoponibilidad de excepciones de la compañía de seguros.....	595
ARTÍCULO 135. Prohibición a las compañías de seguros.....	595
ARTÍCULO 136. Sanción por incumplimiento de la seriedad de la oferta....	595

ARTÍCULO 137. <i>Requisitos del seguro de responsabilidad civil extracontractual</i>	596
ARTÍCULO 138. <i>Mecanismos de participación en la pérdida por parte de la Entidad Estatal asegurada</i>	596
ARTÍCULO 139. <i>Protección de los bienes</i>	597

CAPÍTULO III

PATRIMONIO AUTÓNOMO	605
ARTÍCULO 140. <i>Patrimonio autónomo como garantía</i>	605
ARTÍCULO 141. <i>Admisibilidad de bienes para conformar el patrimonio autónomo</i>	607
ARTÍCULO 142. <i>Avalúo de los bienes inmuebles fideicomitidos</i>	608
ARTÍCULO 143. <i>Certificado de garantía</i>	608
ARTÍCULO 144. <i>Excepción de contrato no cumplido</i>	609
ARTÍCULO 145. <i>Retención</i>	609

CAPÍTULO IV

GARANTÍAS BANCARIAS	615
ARTÍCULO 146. <i>Garantías bancarias</i>	615

CAPÍTULO V

GARANTÍAS PARA LA CONTRATACIÓN DE TECNOLOGÍA SATELITAL	618
ARTÍCULO 147. <i>Garantías para cubrir los riesgos derivados de los Procesos de Contratación de tecnología satelital</i>	618

TÍTULO IV

APLICACIÓN DE ACUERDOS COMERCIALES, INCENTIVOS, CONTRATACIÓN EN EL EXTERIOR Y CON ORGANISMOS DE COOPERACIÓN	623
--	-----

CAPÍTULO I

ACUERDOS COMERCIALES Y TRATO NACIONAL	623
ARTÍCULO 148. <i>Cronograma del Proceso de Contratación</i>	623
ARTÍCULO 149. <i>Concurrencia de varios Acuerdos Comerciales</i>	623
ARTÍCULO 150. <i>Existencia de trato nacional</i>	623

CAPÍTULO II

INCENTIVOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	627
ARTÍCULO 151. <i>Incentivos en la contratación pública</i>	627

ARTÍCULO 152. <i>Convocatorias limitadas a Mipyme</i>	627
ARTÍCULO 153. <i>Limitaciones territoriales</i>	628
ARTÍCULO 154. <i>Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas</i>	628
ARTÍCULO 155. <i>Desagregación tecnológica</i>	628

CAPÍTULO III

CONTRATOS EJECUTADOS FUERA DEL TERRITORIO NACIONAL.....	657
ARTÍCULO 156. <i>Régimen aplicable a los contratos ejecutados en el exterior</i>	657

CAPÍTULO IV

CONTRATOS O CONVENIOS CON ORGANISMOS INTERNACIONALES.....	658
ARTÍCULO 157. <i>Régimen aplicable a los contratos o convenios de cooperación internacional</i>	658

TÍTULO V

COLOMBIA COMPRA EFICIENTE.....	673
ARTÍCULO 158. <i>Implementación del modelo de Plan Anual de Adquisiciones</i>	673
ARTÍCULO 159. <i>Estándares y documentos tipo</i>	673
ARTÍCULO 160. <i>Manual de contratación</i>	674

DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 161. <i>Vigencia. El presente decreto rige a partir del 15 de agosto de 2013</i>	675
ARTÍCULO 162. <i>Régimen de transición</i>	675
ARTÍCULO 163. <i>Derogatorias</i>	677